



# *Ordine dei Dottori Agronomi e Dottori Forestali della Provincia di Perugia Perugia, 16 dicembre 2010*

## **Prime proposte per la Pac dopo il 2013**

Angelo Frascarelli è docente di Economia e Politica Agraria nella Facoltà di Agraria dell'Università di Perugia.

Direttore del Centro per lo Sviluppo Agricolo e Rurale.

Membro del Gruppo 2013.

Membro del Comitato di redazione di *Agriregionieuropa*.

[www.agr.unipg.it](http://www.agr.unipg.it)





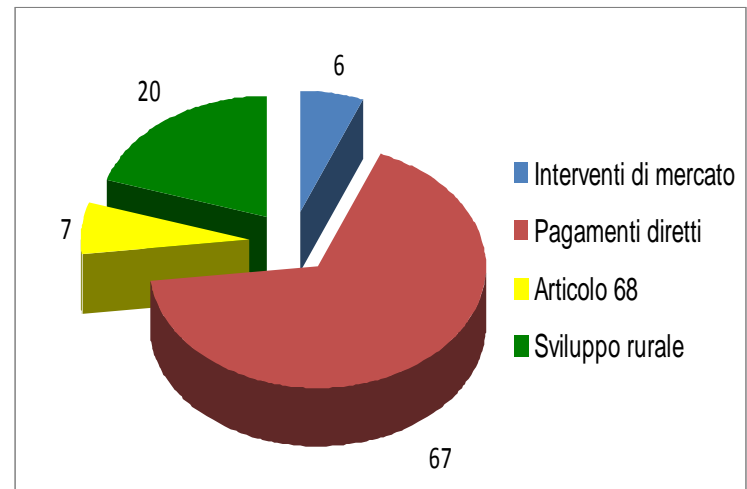
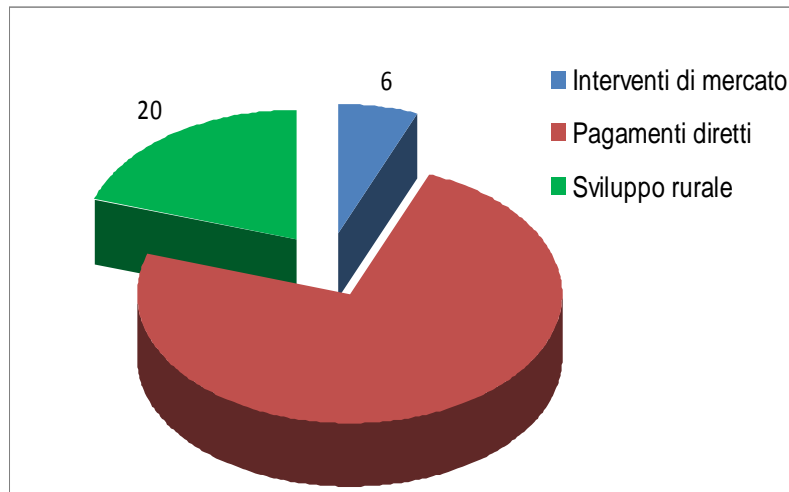
# Le fasi della PAC

---

<b>1993-1999</b>	<b>riforma Mac Sharry</b>
<b>2000-2004</b>	<b>Agenda 2000</b>
<b>2005-2009</b>	<b>riforma Fischler</b>
<b>2009-2013</b>	<b>Health check</b>
<b>2014-2020</b>	<b>Europa 2020</b>



# La ripartizione della spesa della PAC e l'articolo 68





## Le tappe del dibattito

<b>3 marzo 2010</b>	Publicazione del documento <i>"Europa 2020: una strategia per la crescita intelligente, sostenibile e inclusiva"</i>
<b>12 aprile 2010</b>	Il Commissario Ciolos ha lanciato la consultazione pubblica sul futuro della Pac
<b>17 giugno 2010</b>	Il Consiglio europeo dei capi di Governo dell'Ue ha adottato la Strategia <i>"Europa 2020"</i>
<b>19-20 luglio 2010</b>	Conferenza europea a Bruxelles sul futuro della Pac
<b>19 ottobre 2010</b>	Comunicazione della Commissione sul futuro delle politiche comunitarie e sul bilancio 2014-2020
<b>18 novembre 2010</b>	Comunicazione della Commissione sul futuro della Pac
<b>luglio 2011</b>	Proposte legislative sulla nuova Pac 2014-2020
<b>fine 2012</b>	Approvazione della nuova Pac
<b>1° gennaio 2014</b>	Entrata in vigore della nuova Pac



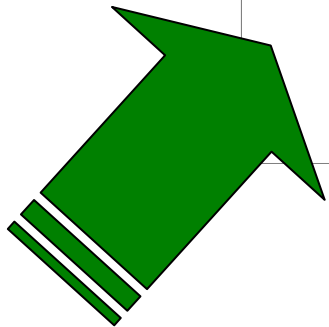
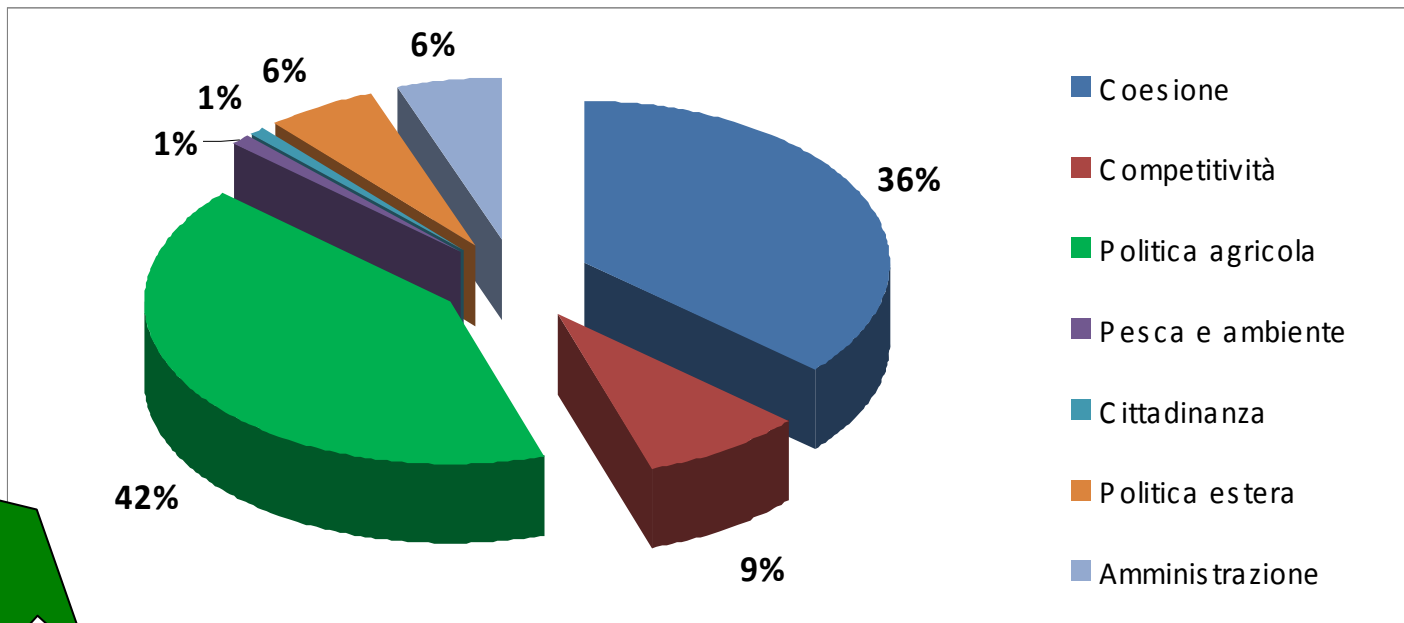
---

# Il bilancio dell'Ue



# Il bilancio dell'UE e il peso della PAC?

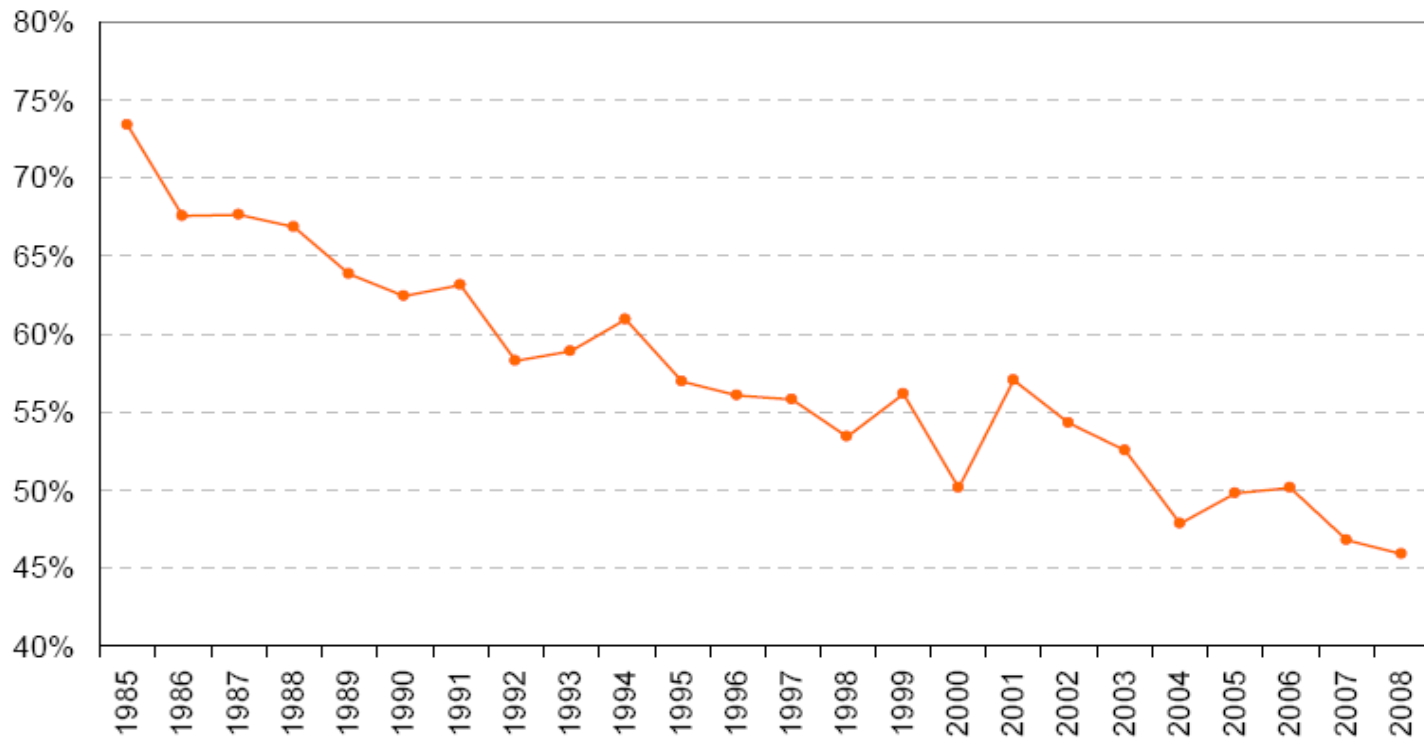
Mentre servono risorse per altre politiche e anche se la spesa Pac è già diminuita molto



la PAC è al centro del dibattito sul bilancio dell'UE



# Peso % della PAC nel bilancio UE

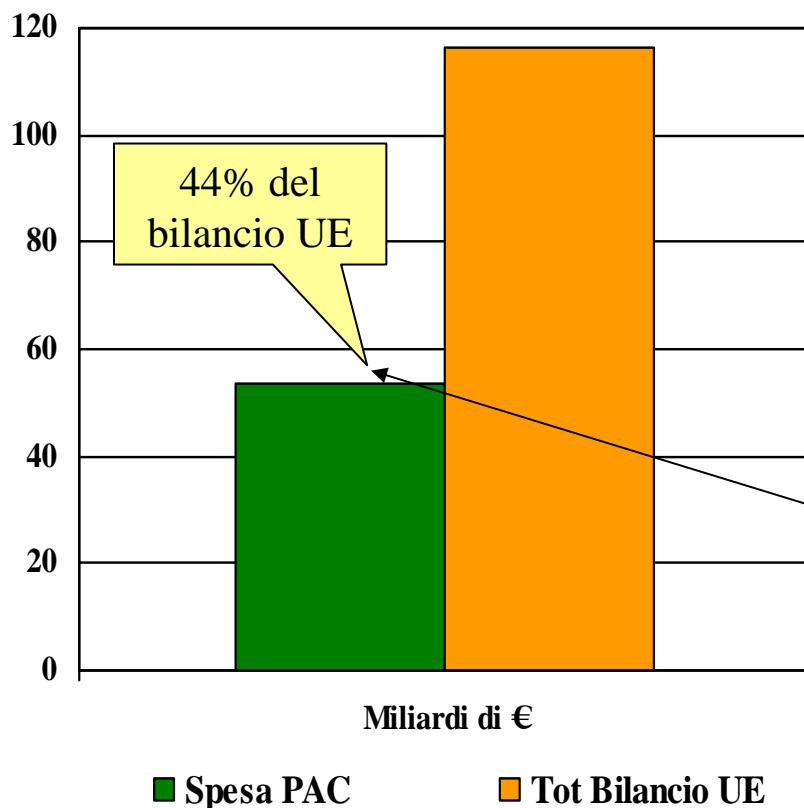




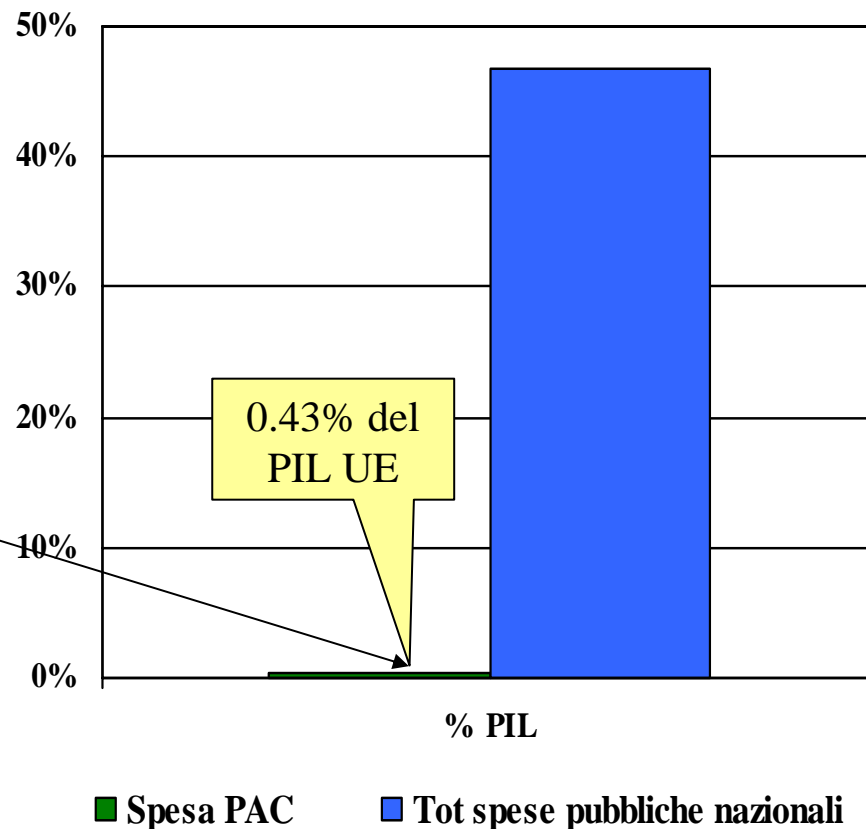
# Modi diversi di valutare il "costo" della PAC

(Fonte; Commissione UE - DG Agricoltura)

*Rispetto al bilancio UE  
(in termini assoluti)*



*Rispetto al PIL e alla totale  
spesa pubblica dei paesi UE*







---

# **La Pac dopo il 2013:**

## **gli obiettivi**



# Gli obiettivi della riforma

La Commissione indica *tre grandi sfide* per il futuro

Per rispondere alle sfide future

## Sfide economiche

- Sicurezza alimentare
- Variabilità dei prezzi
- Crisi economica

*Produzione di cibo*

## Sfide ambientali

- Emissioni di gas serra
- Degrado dei terreni
- Qualità dell'acqua e dell'aria
- Habitat e biodiversità

*Gestione risorse naturali*

## Sfide territoriali

- Vitalità delle zone rurali
- Diversità dell'agricoltura dell'UE

*Sviluppo territoriale*



# Obiettivi della Pac: due parole chiave

---

**Competitività**

*(capacità di stare sul mercato)*

**Beni pubblici**

*(remunerazione ai beni non pagati  
dal mercato)*







31 1 2009











18 16:13













---

# **La Pac dopo il 2013:**

## **gli strumenti**





# La proposta della Commissione per la Pac 2014-2020

---

## 1. Pagamenti diretti

- *Spacchettamento del Pagamento unico aziendale (PUA) in più componenti*
- *Aiuti uniformi, abbandono dei titoli storici*

## 2. Misure di mercato

- *Reti di sicurezza e clausole di salvaguardia al livello europeo*
- *Misure per migliorare il funzionamento delle filiere agroalimentari*

## 3. Sviluppo rurale

- *Ambiente, cambiamento climatico e innovazione*
- *Misure per la gestione del rischio e la stabilizzazione dei redditi*



## Gli strumenti (2)

# PAC

1° pilastro



### **Pagamenti diretti**

(inclusi i pagamenti per azioni agroambientali e le indennità compensative)

**Misure di mercato** (intervento sui mercati, stoccaggio privato, misure riguardanti il funzionamento della filiera alimentare)

2° pilastro



### **Sviluppo rurale**

(investimenti, innovazione, cambiamento climatico e l'ambiente, strumenti per la gestione dei rischi, strumenti assicurativi e fondi mutualistici)



# Gli strumenti (3)

## Pagamenti diretti

- Ridistribuzione
- Ridefinizione
- Sostegno più mirato

## Misure di mercato

- Orientamento al mercato
- Razionalizzazione e semplificazione
- Migliore funzionamento della catena alimentare

## Sviluppo rurale

- Temi principali: ambiente, cambiamento climatico e innovazione
- Maggiore coerenza con le altre politiche dell'UE
- Maggiore efficacia nella messa in atto
- Gestione del rischio
- Nuovi criteri di distribuzione



---

# Pagamenti diretti



# Pagamenti diretti: il futuro del pagamento unico aziendale

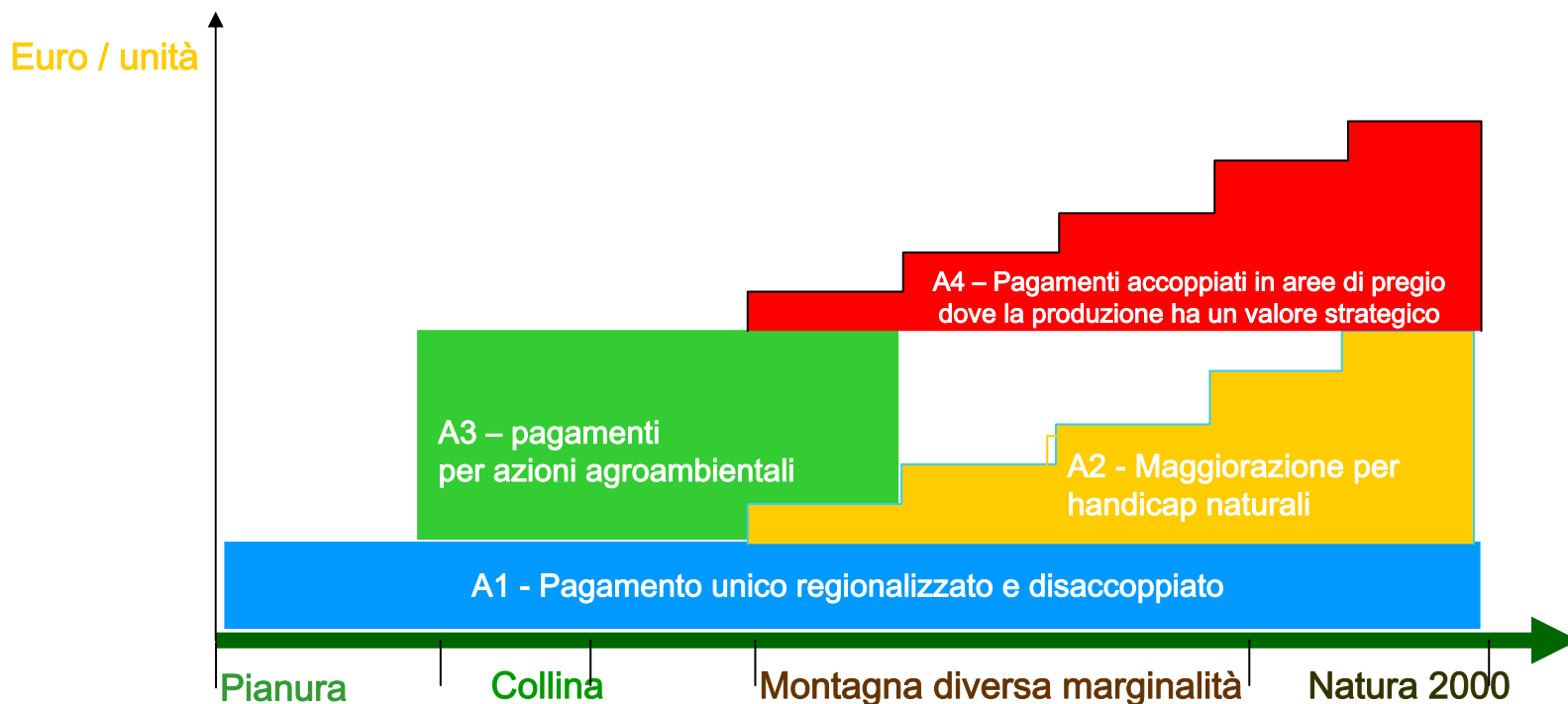
---

La Commissione propone:

1. Una componente fissa e omogenea per tutti, rivolta al sostegno del reddito, a fronte di una condizionalità di base, con ***tetti massimi per azienda da attenuare per quelle che impiegano molto lavoro***
2. Un ***pagamento "verde"*** aggiuntivo, obbligatorio per gli Stati membri, per azioni ambientali oltre la condizionalità di base (pascoli permanenti, rotazioni, set-aside ecologico...)
3. Un ***pagamento per le aree svantaggiate***, cofinanziato, che gli SM possono aggiungere al Pua degli agricoltori interessati, in sostituzione dell'attuale sistema gestito nel II pilastro
4. La possibilità di ***pagamenti accoppiati*** in aree dove la produzione agricola ha un valore strategico



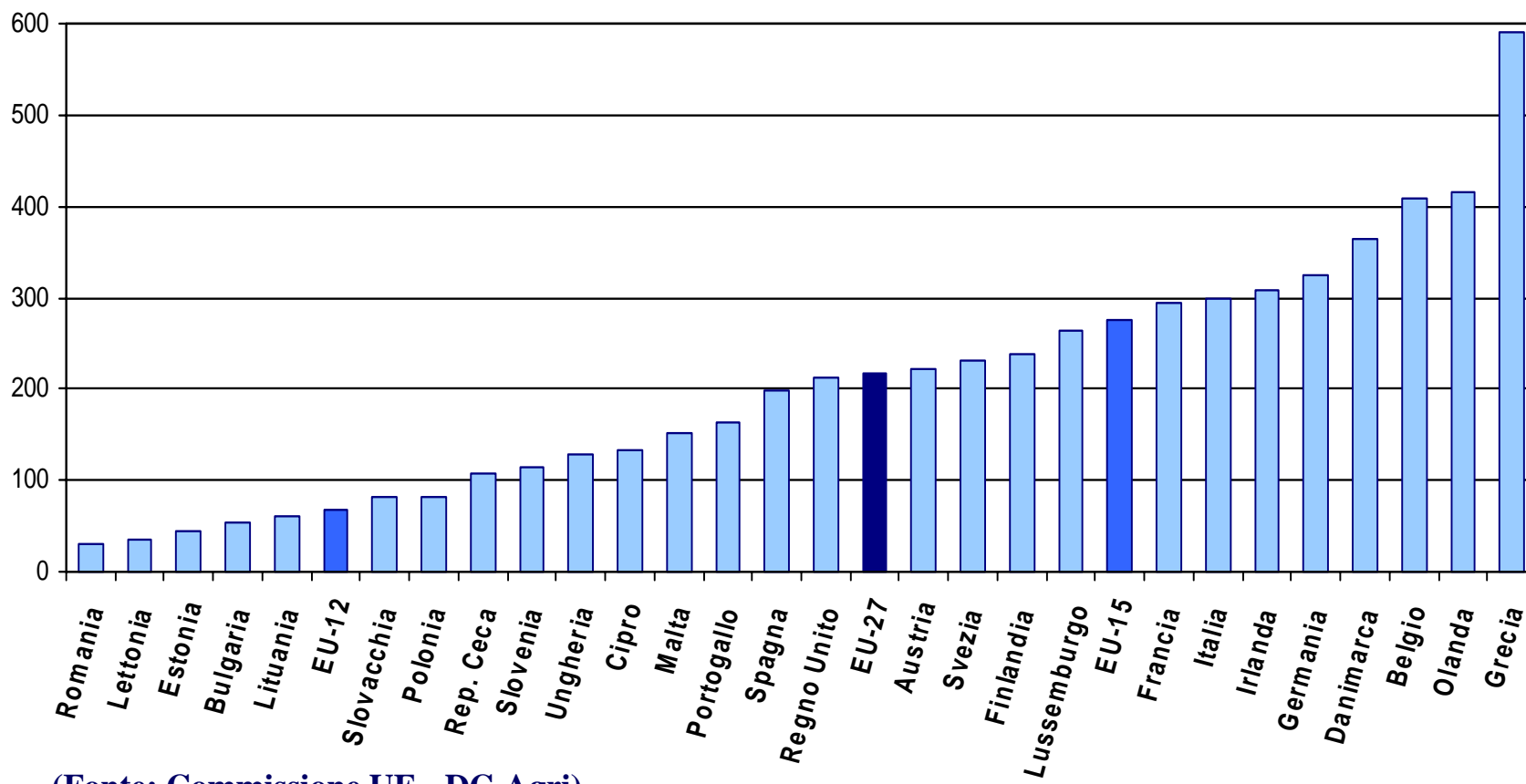
# La proposta della commissione per il 2014-2020. Una PAC integrata, flessibile e mirata





# Il Pua nell'Ue

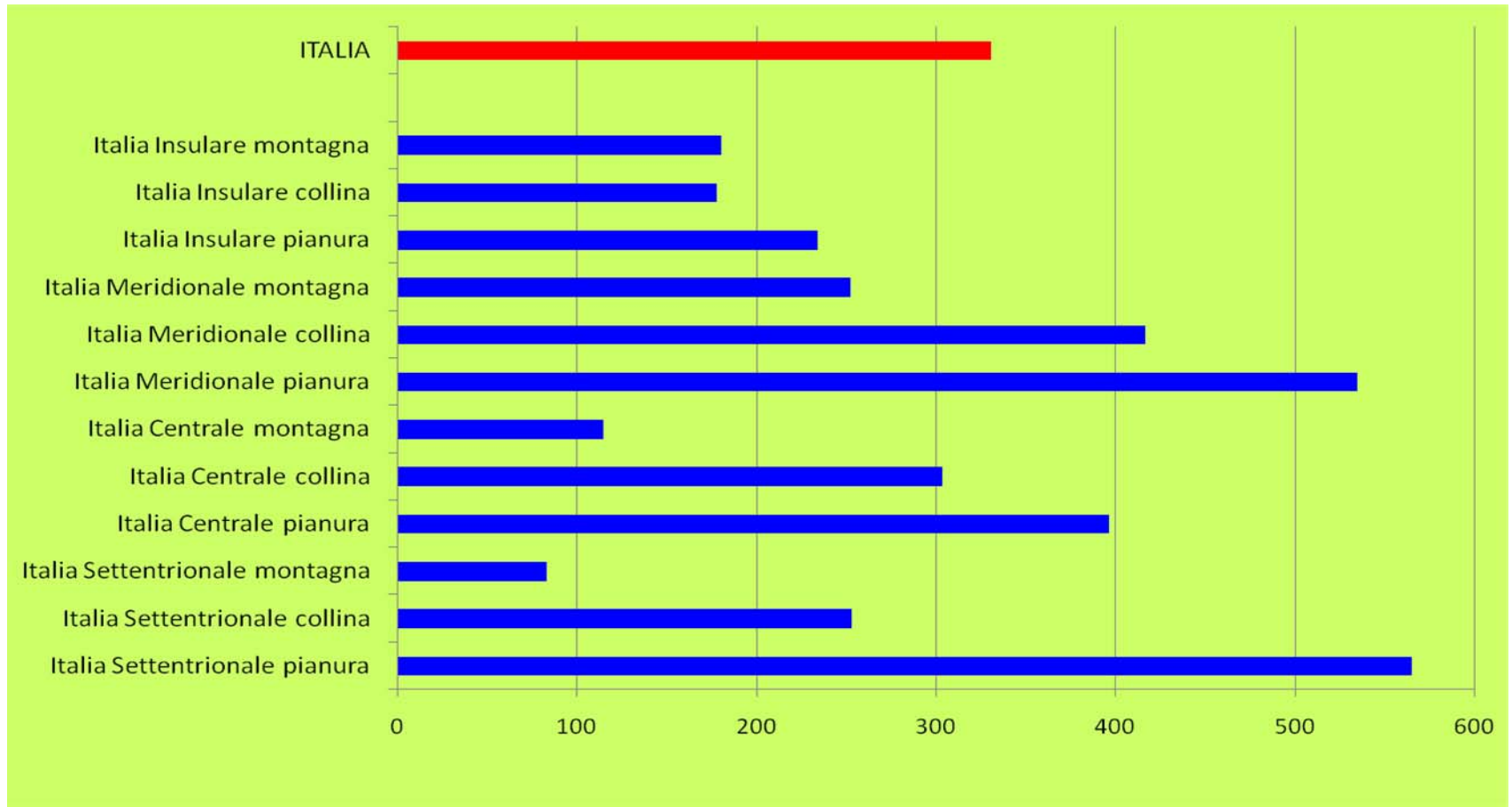
## Media del Pua per Stato membro al 2008 (€/ha)



(Fonte; Commissione UE - DG Agri)



# Il Pua in Italia



**Fonte: elaborazioni in proprio.**

A. Frascarelli





# Nuova Pac e gli effetti per le imprese

---

Dal primo pilastro, con l'azzeramento dei titoli storici e il passaggio al valore omogeneo del sostegno, sono:

- ❖ penalizzate le aziende che nel periodo di riferimento erano a:
  - tabacco, pomodoro, agrumi, latte, zootecnia intensiva, olivo, riso, grano duro e mais .
  
- ❖ favorite le aziende che nel periodo di riferimento erano a:
  - vigneti, orticole, patate, frutta, vivai, zootecnia estensiva, foraggere, leguminose, grano tenero, orzo e cereali minori.



# Tre concetti nuovi

---

Per la prima volta entrano tre concetti nuovi nella Pac:

1. LAVORO: *tetti massimi per azienda da attenuare per quelle che impiegano molto lavoro.*
2. AGRICOLTORI ATTIVI: necessità di indirizzare il sostegno della Pac verso gli *“agricoltori attivi”*.
3. PICCOLI AGRICOLTORI: aiuto specifico per i piccoli produttori.



---

# Misure di mercato



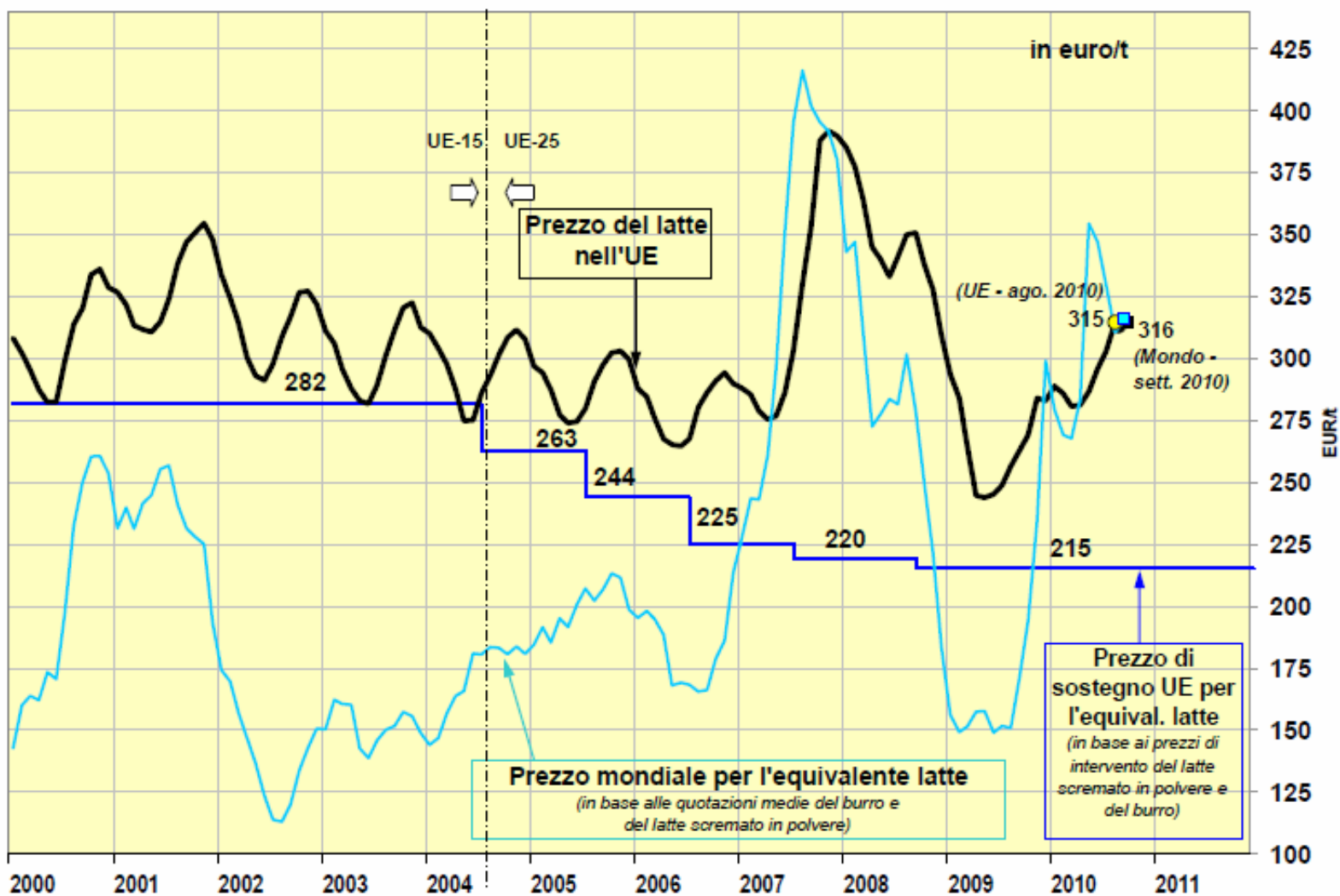
# Le misure di mercato nella Pac 2014-2020, secondo la Commissione (1)

---

## 1. Due elementi di contesto

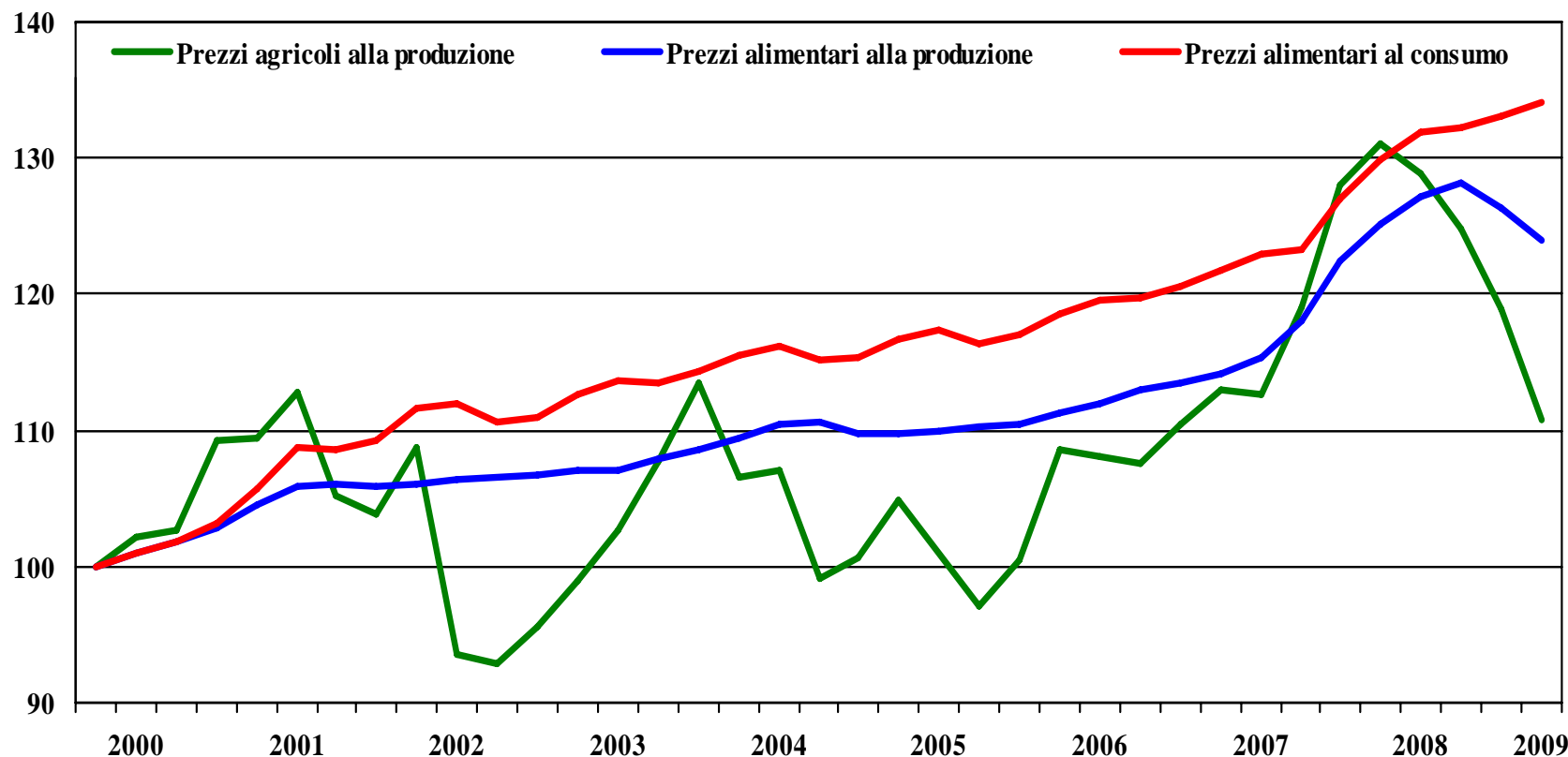
- pur essendo favorevoli a medio termine, le prospettive per i **mercati agricoli** dovrebbero tuttavia essere caratterizzate da un più elevato grado di **incertezza** e di **volatilità**;
- tendenza costante alla **diminuzione della percentuale del valore aggiunto** che essi rappresentano nell'intera filiera alimentare.

# ALLEGATO I: 1. Andamento del prezzo del latte





# La Pac, i prezzi e la filiera agricola



**L'indice dei prezzi agricoli alla produzione è quasi sempre sotto quello dei prezzi dei prodotti alimentari (sia alla produzione che al consumo). Fa eccezione solo il breve periodo della bolla del 2007, subito rientrata**



# Le misure di mercato

---

1. **Due tipologie di interventi saranno alla base delle nuove misure di mercato della Pac:**
  - **intervento pubblico** e aiuto all'**ammasso privato**;
  - azioni per il **funzionamento della catena alimentare**.
  
2. **Intervento pubblico e ammasso privato**
  - queste misure – già presenti nella Pac attuale – sono mantenute come “**reti di sicurezza**” in caso di crisi dei prezzi e di turbative del mercato;
  - rivisitazione delle norme finalizzata alla loro **razionalizzazione** e **semplificazione**.
  
3. **azioni per il funzionamento della catena alimentare**
  - nel capitolo sugli strumenti si ripetono le questioni di contesto e gli obiettivi;
  - gli strumenti non sono per nulla individuati.
  
4. **Strumenti per la gestione del rischio**
  - nel 2° pilastro



---

# Sviluppo rurale





# Lo sviluppo rurale

---

- ❖ ***NUOVI OBIETTIVI: Ambiente, cambiamento climatico e innovazione.***
- ❖ Le diverse misure vanno integrate in pacchetti specifici, rivolti a particolari obiettivi o gruppi di beneficiari (piccoli agricoltori, giovani, aree di montagna...).
- ❖ misure per la GESTIONE DEL RISCHIO e la stabilizzazione dei redditi, disegnate in modo compatibile con la scatola verde del Wto.



# Lo sviluppo rurale

---

***Ambiente, cambiamento climatico e innovazione*** sono le parole chiave delle nuove politiche di sviluppo rurale, per metterle in linea con la Strategia Europa 2020

- Particolare attenzione per le aree *Natura 2000* e *HNV* (alto valore naturalistico)
- Opportunità di offrire *pacchetti integrati di misure* rivolti a particolari obiettivi o gruppi di beneficiari (giovani, piccoli agricoltori, aree di montagna...)
- Nelle politiche di sviluppo rurale vanno collocate le ***misure per la gestione del rischio e la stabilizzazione dei redditi***, disegnate in modo compatibile con la scatola verde del Wto



## Conclusioni: gli elementi positivi

---

- ❖ La revisione e spaccettamento del Pua in diverse componenti è una strada ragionevole
- ❖ Il richiamo alla necessità di riservare l'intervento agli agricoltori *attivi*
- ❖ Il richiamo al lavoro come parametro a cui fare riferimento nella distribuzione dei pagamenti diretti
- ❖ La necessità di sostenere la competitività delle imprese agricole all'interno della filiera agro-alimentare



# Conclusioni: le incognite

---

- ❖ Silenzio sulle misure di mercato: se ne sottolinea il bisogno, ma le idee sembrano poche e confuse
- ❖ Ambiguità sul sostegno ai piccoli agricoltori, con la richiesta di un livello *minimo* di pagamenti diretti
- ❖ Ambiguità sulla omogeneizzazione del Pua a livello UE e sulla conseguente redistribuzione tra Stati membri
  - si parla genericamente di “più equità” ma non si dice **quanto e come** rendere il Pua più omogeneo tra agricoltori e Stati membri
  - Questo è un rischio per l'Italia, come sottolinea un documento del Ministero, e faremo bene ad osteggiare ipotesi di redistribuzioni troppo spinte delle risorse Pac tra paesi.



---

**Grazie per l'attenzione**