

CLASSIFICAZIONE DEL DOCUMENTO: CONSIP PUBLIC

APPENDICE 2 CAPITOLATO TECNICO – Lotto 2

Flusso dei controlli oggettivi SIAN attualmente in essere per i procedimenti di Domanda Unica e di Sviluppo Rurale e validazione telerilevamento BCAA

Gara a procedura aperta, suddivisa in 4 lotti per l'affidamento dei servizi di sviluppo e gestione del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN) per AGEA - ID 1774

Lotto 2 – Servizi tecnici agronomici

INDICE

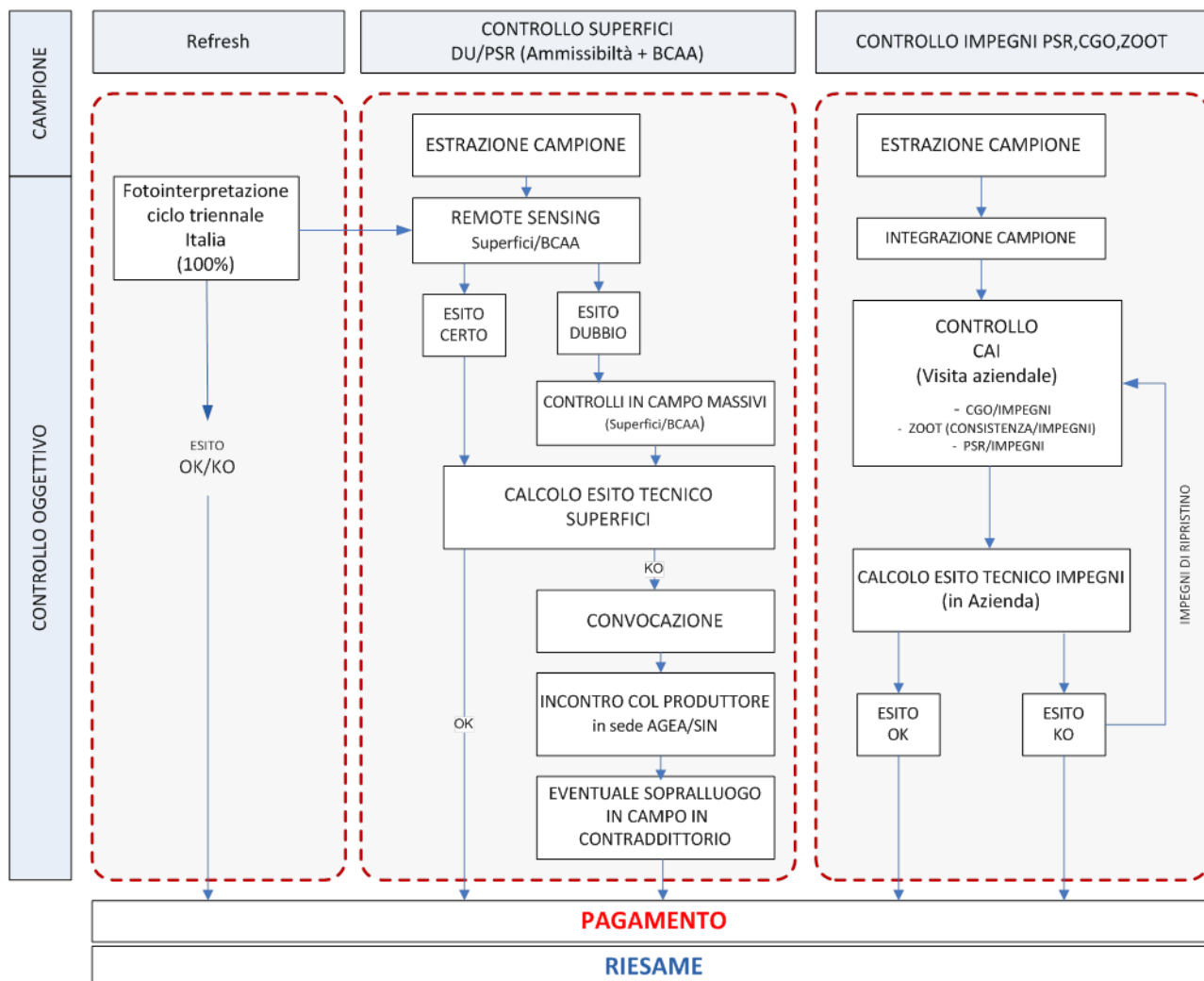
1	FLUSSO DEI CONTROLLI OGGETTIVI SIAN	3
2	VALIDAZIONE TELERILEVAMENTO BCAA	7

Flusso dei controlli oggettivi SIAN attualmente in essere per i procedimenti di Domanda Unica e di Sviluppo Rurale e validazione telerilevamento BCAA

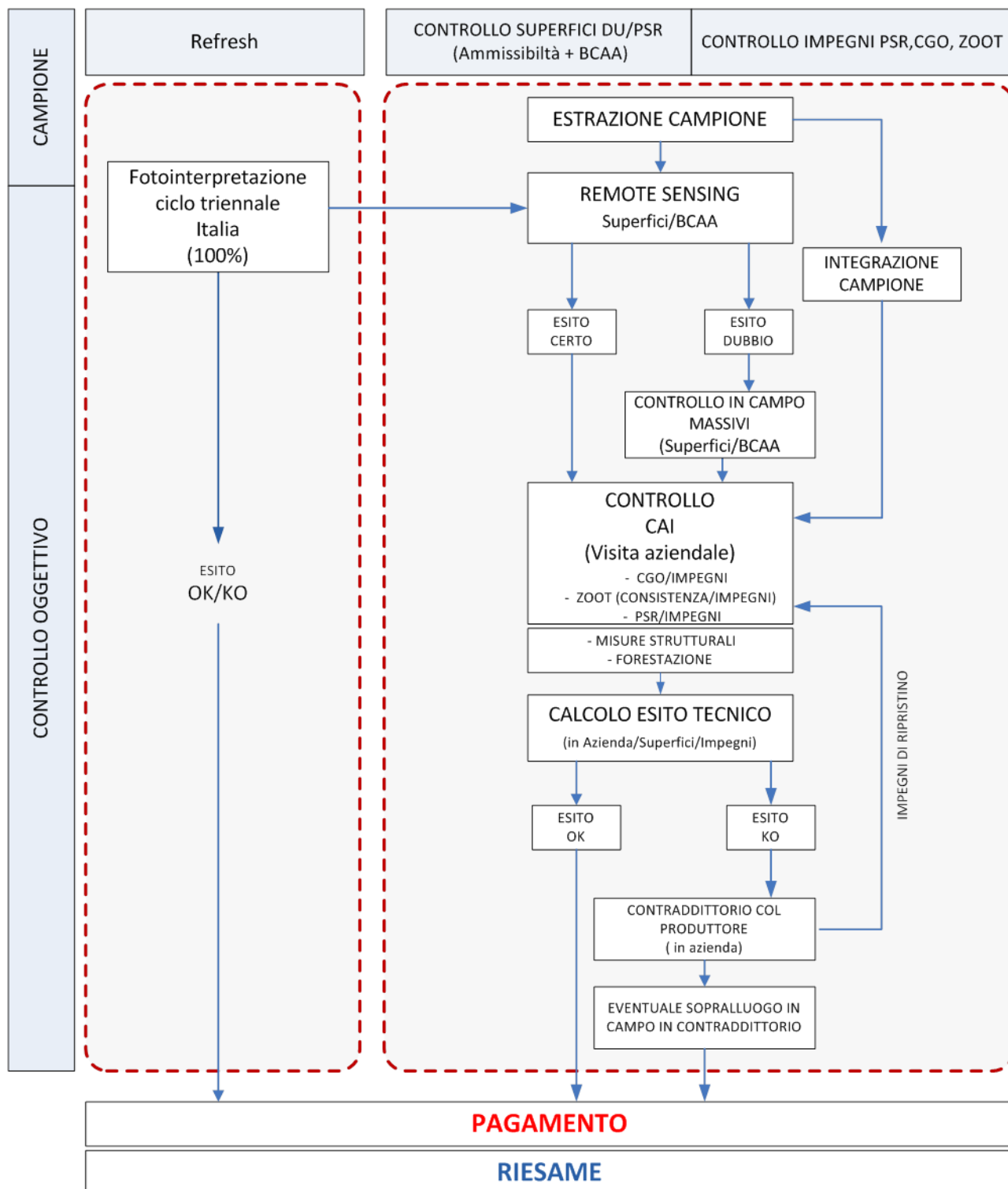
1 Flusso dei controlli oggettivi SIAN

Al fine di consentire una visione d'insieme dei flussi dei controlli oggettivi SIAN attualmente in essere per i procedimenti di Domanda Unica e di Sviluppo Rurale, all'interno dei quali i servizi di fotointerpretazione assumono una notevole importanza, si riportano di seguito due schemi che descrivono rispettivamente l'attuale flusso e il flusso al quale occorre tendere:

CICLO CONTROLLI OGGETTIVI SIAN (DU+PSR) – FLUSSO 1 SITUAZIONE ATTUALE



CICLO CONTROLLI OGGETTIVI SIAN (DU+PSR) – FLUSSO 2 SITUAZIONE A TENDERE



Il secondo flusso illustra quanto sia importante per la nuova PAC, proprio in conseguenza degli obiettivi di controllo posti dalla stessa, sviluppare sinergie e, dove possibile, unificare tra loro i vari flussi di controllo.

In particolare, l'unificazione in un unico flusso operativo di due flussi di controllo, in precedenza sostanzialmente distinti, consente una sempre maggiore "attenzione" ai meccanismi di gestione dell'azienda agricola, peraltro spesso contestualizzati in aree specifiche a livello di caratteristiche territoriali (ad es. le zone Natura 2000 con le relative norme di gestione).

Questa impostazione permette, inoltre, di conseguire gli obiettivi di una ulteriore razionalizzazione dei flussi di lavoro, di un migliore governo e controllo delle attività e dello "status" dei controlli per singola azienda controllata, e, non ultimo, di una semplificazione nei confronti del produttore e di una sempre maggiore anticipazione dei tempi di pagamento delle aziende a campione.

Si tratta, in sostanza, di razionalizzare i flussi di controllo in modo da rendere sempre più possibile un unico momento di controllo aziendale durante il quale far convergere:

- il controllo a superficie (Metodologia Remote Sensing, cioè basata sul refresh e sui controlli delle superfici tramite fotointerpretazione satellitare);
- il controllo degli impegni di gestione aziendale (Metodologia CAI, vedi Appendice 4)
- il contenzioso col beneficiario (istanze di riesame, incontro in azienda e chiusura del procedimento amministrativo), da svolgere il più possibile presso il beneficiario stesso.

Questa impostazione integrata ed unificata è possibile al verificarsi delle seguenti condizioni:

- coincidenza a livello di azienda estratta nel campione di controllo della componente "superfici" e di quella "impegni", per i vari settori di aiuto comunitario, in tempi coerenti con le tempistiche di controllo e di pagamento degli aiuti comunitari;
- disponibilità dei dati in input della componente "superfici" (remote sensing e controllo massivo di campo) in fase di avvio dei controlli aziendali.

Una impostazione integrata, a livello di singola azienda agricola, dei controlli oggettivi sia per la componente "superfici" sia per quella "impegni" presuppone una approfondita fase di analisi e di studio delle componenti amministrative da validare con l'Amministrazione Contraente, di quelle strumentali e tecniche secondo queste fasi principali:

- estrazione del campione
- analisi dei flussi operativi di dettaglio sia a livello metodologico e temporale sia di dati in input e output ai controlli (Remote Sensing, Controllo Aziendale, Contenzioso, Chiusura del Procedimento amministrativo)

- Strumenti operativi: analisi materiali, strumenti e software attualmente utilizzati e delle piattaforme SIAN a supporto dei controlli e del monitoraggio delle attività
- Definizione Flusso Integrato: a fronte delle attività di cui sopra sarà possibile elaborare un flusso integrato da con le integrazioni operative e gli strumenti di supporto.

La predetta nuova impostazione consente:

- di sincronizzare, il più possibile, il controllo a campione in un unico momento di verifica presso l'azienda in linea, peraltro, con i dettami della normativa comunitaria;
- una sempre crescente integrazione delle operazioni di controllo, evitando duplicazioni ed incongruenze dei dati acquisiti, consentendo un reale "monitoraggio" dello status completo dell'azienda agricola (e del suo pagamento), anticipando di conseguenza i tempi di erogazione del contributo;
- un arricchimento continuo del fascicolo aziendale con informazioni legate anche alla gestione delle aziende agricole (attività svolte; agricole operazioni colturali, trattamenti, concimazioni; ecc..);
- contribuire ad un costante adeguamento dei comportamenti degli imprenditori agricoli in relazione agli obblighi previsti dalla normativa comunitaria. Il controllo può rappresentare anche un "momento formativo" per l'agricoltore, in relazione alla complessa normativa comunitaria che prevede requisiti comportamentali, spesso di difficile applicazione.

2 Validazione telerilevamento BCAA

La metodologia di controllo prevede l'utilizzo della foto interpretazione delle immagini satellitari anche per i parametri delle BCAA.

Nel corso del 2009 è stato realizzato un piano di validazione del telerilevamento applicato alle BCAA.

Questo intervento è stato esplicitamente richiesto dai Servizi della Commissione come attività necessaria per l'accettazione dello strumento della foto interpretazione di immagini satellitari per il controllo della condizionalità.

A fronte del buon esito dell'attività la Commissione ha richiesto di trasformare l'intervento specifico in attività di validazione permanente.

Il Centro Comune di Ricerca di Ispra ha dato la disponibilità a seguire il progetto e l'elaborazione dei dati ottenuti.

Date le premesse si intende continuare nell'attività, che prevede, tra l'altro:

- acquisizione delle chiavi foto interpretative – rispetto delle BCAA;
- selezione dei siti e degli elementi da sottoporre a verifica comparata;
- controllo di campo degli elementi selezionati;
- fotointerpretazione degli elementi selezionati;
- confronto tra controllo di campo e controllo per fotointerpretazione di medesimi territori per confrontare i risultati ottenuti in termini di individuazione delle non conformità e di quantificazione dei parametri di condizionalità.