



Ministero della Giustizia

Protocollo Generale N.		Uscita	
			6645
Data di Arrivo		Data di Partenza	24/10/2022
Responsabile di Protocollo			
Area Amministrativa		Area Giurisdizionale	
AA	Codice Categoria	AG	Codice Categoria

Alla c.a.	Presidenti degli Ordini Provinciali dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali
Pec_mail	LORO MAIL
Sede	LORO SEDI
Alla c.a.	Sig.ri Consiglieri Nazionali
Pec_mail	LORO MAIL
Sede	LORO SEDI

Circolare	Codice Atto		Numero	Anno	Autore	Estensore
	AAIE	AA5A8	53	2022	SD	bb

Oggetto:	Piano integrato di attività ed organizzazione della PA (PIAO). DPR 81/2022 e DM del 24 giugno 2022.
----------	--

Care colleghe/ghi,

si comunica che, con la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del DPR 81/2022 rubricato "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione" e con l'adozione del DM del 24 giugno 2022 avente ad oggetto Schema-tipo del PIAO, è definitivamente operativo il nuovo obbligo di predisporre, approvare e pubblicare il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) dell'Ente.

Tale strumento, previsto dal Decreto c.d. Reclutamento1 in attuazione degli obiettivi fissati dal PNRR, nasce con lo scopo di assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa, dei servizi ai cittadini e alle imprese, e per facilitare la semplificazione dei processi.

A valle del complesso iter normativo e regolamentare e di diversi rinvii, sono ora chiari i principali elementi del nuovo strumento, i soggetti obbligati, le tempistiche e le responsabilità.



A. IL PIAO – RATIO E SOGGETTI OBBLIGATI ALLA PREDISPOSIZIONE.

Il PIAO - Piano Integrato di Attività e Organizzazione della Pubblica Amministrazione è un documento unico di programmazione e governance che sostituisce, integrandoli, tutti i programmi che finora le PPAA erano tenute ad adottare, tra cui i piani della performance, piano del lavoro agile (POLA) e piano dell'anticorruzione e trasparenza (PTPCT).

Secondo le iniziali indicazioni normative, il Piano avrebbe dovuto essere adottato dai soggetti destinatari entro la data del 31 gennaio 2022, ma tale scadenza risulta ora differita al termine del 30 giugno dal decreto PNRR 22 e il differimento è stato dovuto ai tempi di adozione della regolamentazione attuativa, ora completata con il DPR 81/20223 e con il DM 24 giugno 2022.

Il PIAO ha una durata triennale, con aggiornamento annuale. Quanto ai soggetti obbligati, il PIAO viene predisposto dalle PPAA, con la sola esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative. Al fine di circoscrivere la nozione di PPAA, la stessa normativa fa riferimento all'art. 1 co. 2 del D.Lgs. 165/20014.

Sono pertanto soggetti obbligati all'adozione del PIAO:

- tutte le amministrazioni dello Stato;
- le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, loro consorzi e associazioni;
- gli enti del Servizio sanitario nazionale;
- le istituzioni universitarie;
- gli Istituti autonomi case popolari;
- le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni;
- tutti gli Enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni e le loro aziende;
- l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN);
- le Agenzie di cui al Decreto Legislativo 30 luglio 1999, n. 300.



La normativa pone, in merito all'obbligo, un distinguo tra PPAA che hanno un numero superiore o inferiore ai 50 dipendenti. In particolare, il set normativo prevede che le PPAA con un numero di dipendenti inferiori a 50 non siano escluse dall'adozione del PIAO, ma che predispongano e adottino un PIAO semplificato. Il PIAO semplificato va redatto secondo lo schema tipo di cui al DM 24 giugno 2022.

B. CONTENUTO DEL PIAO.

Il PIAO sostituisce vari e diversi programmi la cui adozione, precedentemente alla sua entrata in vigore, era obbligatoria per la PPAA.

Vengono ora incorporati nel PIAO:

- il piano delle performance;
- il piano della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- il piano dei fabbisogni di personale;
- il piano per il lavoro agile (conosciuto come POLA);
- il piano della programmazione dei fabbisogni formativi.

N:B: I contenuti del PIAO variano a seconda se si tratta di amministrazioni con più di 50 dipendenti o amministrazioni con meno di 50 dipendenti. Per una specifica indicazione dei contenuti del PIAO si fa riferimento all'articolo 66 del Decreto Reclutamento e allo schema di Piano-tipo per le amministrazioni pubbliche definito del DM 24 giugno 2022 allegati alla presente.

C. PROFILI OPERATIVI.

I soggetti destinatari sono tenuti a:

1. predisporre il PIAO esclusivamente in formato digitale e approvare il PIAO entro il 31 gennaio di ogni anno;
2. pubblicare il PIAO nel proprio sito internet istituzionale;
3. pubblicare il PIAO sul sito istituzionale del Dipartimento della Funzione Pubblica.



La redazione del PIAO segue la seguente struttura, articolata in quattro sezioni, a loro volta suddivise in sottosezioni di programmazione:

1. *Scheda anagrafica dell'amministrazione*, da compilarsi con tutti i dati identificativi dell'amministrazione; questa sezione si applica a tutte le amministrazioni **a prescindere dal dimensionamento e quindi anche alle amministrazioni con meno di 50 dipendenti**;
2. Sezione valore pubblico, performance e anticorruzione, a sua volta distinta in sezione *Valore pubblico*, *Sezione performance*, *Sezione Rischi corruttivi e trasparenza*. Di queste 3 sezioni **soltanto l'ultima si applica alle amministrazioni con meno di 50 dipendenti**;
3. *Sezione organizzazione e capitale umano*, a sua volta distinta in 3 sottosezioni rispettivamente dedicate alla struttura organizzativa, all'organizzazione del lavoro agile e al fabbisogno del personale. **Questa sezione si applica sia alle amministrazioni con più di 50 dipendenti, sia a quelle con meno di 50 dipendenti**;
4. *Sezione monitoraggio*, dove vanno indicati gli strumenti e le modalità di monitoraggio, insieme alle rilevazioni di soddisfazioni degli utenti e dei responsabili. **Questa sezione non si applica alle Amministrazioni con meno di 50 dipendenti**.

D. MANCATA ADOZIONE DEL PIAO.

La mancata adozione del PIAO comporta le sanzioni di cui all'art. 10, co. 5 D. Lgs. 150/20098, ferme restando le sanzioni previste dall'art. 19, co. 5, let. b) DL 90/2014 convertito in L. 114/20149.

E. IL PORTALE PER I PIAO

Dal 1° luglio è disponibile il portale del Dipartimento della Funzione Pubblica in cui le PPAA potranno inserire i propri PIAO. Per agevolare le amministrazioni nella **registrazione dei referenti abilitati a operare sul portale e nel caricamento dei Piani** sono disponibili un video tutorial e un servizio di help desk dedicato.



F. SCADENZE

Il Decreto Reclutamento fissava l'adozione del PIAO al 31 gennaio 2022. Il DL c.d. "Milleproroghe" ha differito la data al 30 aprile 2022 e al 31 luglio 2022 per gli enti locali. Da ultimo, il Decreto PNRR 2 ha ulteriormente ritardato la scadenza al 30 giugno 2022 e al 30 settembre 2022 per gli enti locali, più 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio per gli enti locali in sede di prima applicazione. Nella seduta straordinaria della Conferenza Stato-città del 28 giugno 2022, su intesa con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministro dell'Interno ha differito al 31 luglio 2022 il termine per l'adozione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali con l'effetto che il termine per la presentazione del PIAO per gli enti locali slitta a novembre 2022.

G. SCADENZA DEL 31 OTTOBRE 2022 – COMPILAZIONE QUESTIONARIO ONLINE

Come ricordato nella recente nota circolare n. 2/2022 dello scorso 11 ottobre, nella fase di prima applicazione del PIAO il Dipartimento della Funzione Pubblica mira ad identificare gli interventi necessari per il rafforzamento della capacità di programmazione strategica delle amministrazioni, anche per la definizione degli interventi volti alla formazione e qualificazione del personale delle Pubbliche Amministrazioni preposto alla redazione del piano.

A tal fine, il Dipartimento ha richiesto il supporto tecnico-metodologico della Commissione tecnica per la *performance*, istituita ai sensi dell'art. 4 del DPR n. 105/2016 e nominata con decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 14 aprile 2022. La Commissione tecnica, nella prima fase di indagine, ha individuato cinque dimensioni di analisi (condizioni abilitanti, sistema di pianificazione e misurazione degli obiettivi, integrazione dei processi, valutazione della performance, e impatti del PIAO) utili alla predisposizione di un breve questionario rivolto a tutte le Amministrazioni tenute all'adozione del piano.

La somministrazione del questionario rappresenta un importante momento per acquisire, in un'ottica di collaborazione con le amministrazioni interessate, elementi informativi sul processo di



CONSIGLIO
DELL'ORDINE NAZIONALE
DEI DOTTORI AGRONOMI
E DEI DOTTORI FORESTALI



Ministero della Giustizia

pianificazione, programmazione e predisposizione del PIAO. Inoltre, sulla base delle dimensioni individuate dalla Commissione tecnica, il Dipartimento pubblicherà, in un'apposita sezione del Portale PIAO, un catalogo di buone pratiche di ausilio alle amministrazioni nel percorso attuativo delle disposizioni normative.

Tutte le PP.AA. sono chiamate a compilare, **entro il prossimo 31 ottobre**, il questionario *on line* reso disponibile nell'area riservata del Portale PIAO a partire dal 12 ottobre 2022.

Gli Organismi indipendenti di valutazione e i Nuclei di valutazione provvederanno a coadiuvare, ove necessario, le PP.AA. nella compilazione dei questionari, al fine del loro tempestivo invio.

La compilazione è possibile anche per le Amministrazioni che non hanno ancora proceduto all'adozione del documento o per le quali i termini di approvazione del PIAO non sono ancora scaduti ai sensi dell'art. 8, comma 3, del DM 30 giugno 2022.

Maggiori dettagli sono reperibili nel documento allegato alla presente.

Cordiali saluti,

Il Presidente
Sabrina Diamanti, Dottore Forestale



Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3 comma 2 del D.L. 39/93.

ALLEGATI:

- DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 24 giugno 2022, n. 81;
- DM, 24 giugno 2022;
- SCHEMA PIAO;
- NOTA CIRCOLARE 2_2022 PIAO_signed.